



2012

**CAMBIO
ESTRUCTURAL
PARA LA IGUALDAD**

*Una visión integrada
del desarrollo*



*Trigésimo cuarto
período de sesiones
de la CEPAL*

*San Salvador,
27 a 31 de agosto*

Cambio estructural

- Schumpeter: la destrucción creadora
- Prebisch: los procesos creadores se concentran en los centros y solo lenta y parcialmente se difunden internacionalmente
- heterogeneidad estructural (grandes desniveles de productividad entre ramas y dentro de ellas)



Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto



CEPAL

Visión pre-analítica

- Sociedades democráticas con economías sostenibles en lo social y ambiental
- Igualdad de derechos como valor ético y como fundamento de la inclusión
- Supone un cierto tipo de estructura, que genera empleos de calidad y absorbe la informalidad



2012

Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto



CEPAL

Qué tipo de estructura?

- **Eficiencia dinámica**

- ES : trayectorias de aprendizaje, productividad y derrames tecnológicos al conjunto del sistema (complejidad...)
- EK o eficiencia de crecimiento: rápido crecimiento de la demanda interna y externa (equilibrio externo dado por una relación déficit sobre PIB estable); redistribución y sostenimiento de la demanda efectiva



Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

Hacia dónde moverse?

- Cambio estructural deseable: eficiencias keynesiana y schumpeteriana, estrechamente interrelacionadas:
 - Sin la eficiencia keynesiana, el progreso técnico no garantiza la expansión del empleo;
 - y sin la eficiencia schumpeteriana, no hay empleo de calidad ni es posible mantener la participación en los mercados mundiales —donde la competencia tecnológica es cada vez más intensa.



2012

Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

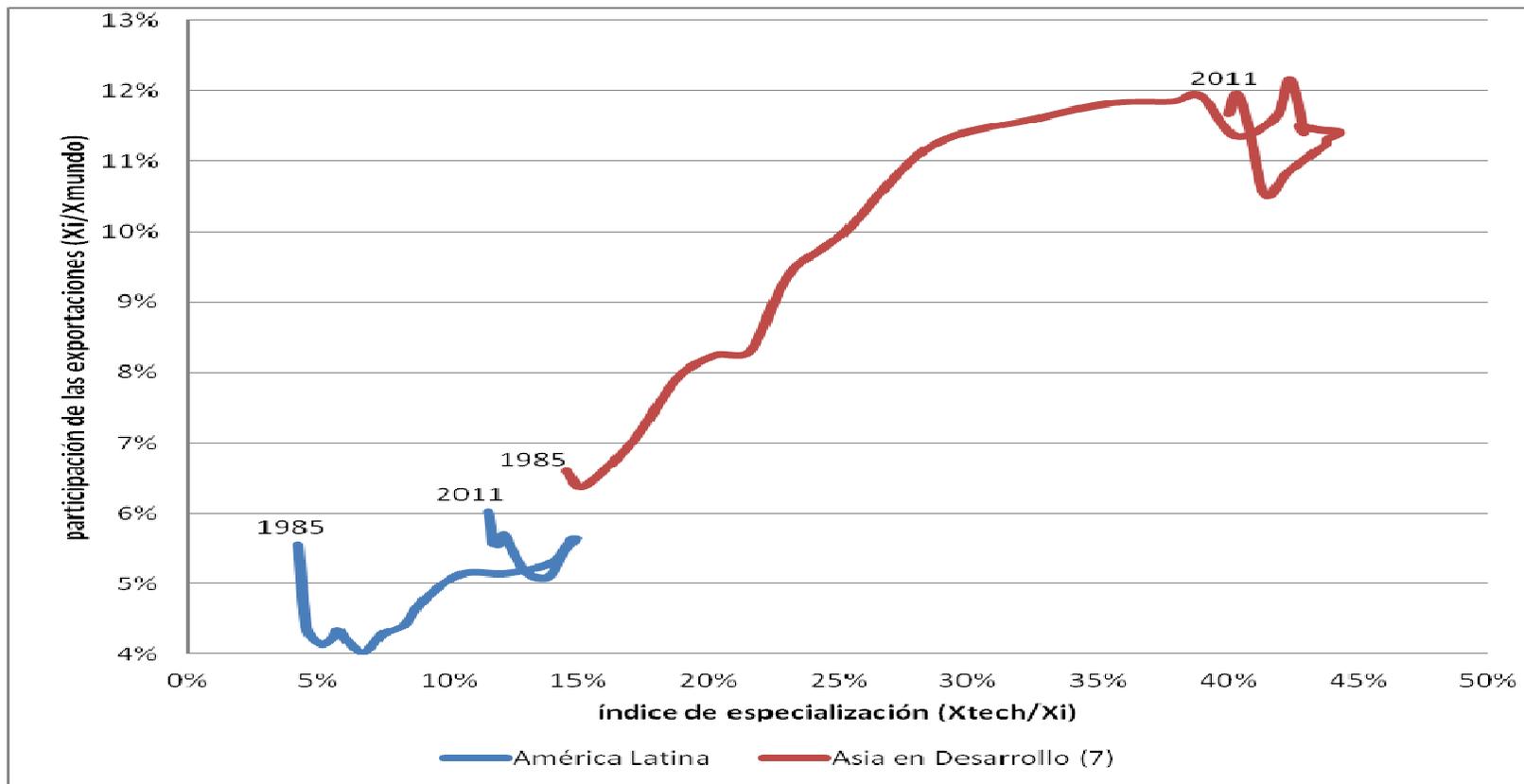
San Salvador, 27 a 31 de agosto



CEPAL

Transformación productiva e inserción internacional

AMÉRICA LATINA Y ASIA: PATRÓN DE CAMBIO ESTRUCTURAL Y PARTICIPACIÓN EN LAS EXPORTACIONES, 1985-2011



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de United Nations Commodity Trade Statistics Database (COMTRADE).



Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

Asia: una lección sobre cómo globalizarse

- Asia y sobre todo de China se han movido hacia los sectores intensivos en tecnología en la producción y las exportaciones
- Redefinieron su lugar en un mundo -- nuevos polos dinámicos que han compensado parcialmente la crisis en Europa y la débil recuperación en Estados Unidos



2012

Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto



NAZIONALE UNIDAS

CEPAL

Interrelación entre ES y EK

Sector	PB	RRNN	BT	MT	AT	Otros	Media
Argentina	0.70	1.05	0.95	1.72	1.48	0.90	1.13
Brasil	0.75	1.41	1.26	1.91	2.15	1.54	1.50
México	1.30	1.22	1.54	2.27	2.03	1.31	1.61
Media	0.92	1.23	1.25	1.97	1.89	1.25	1.41



Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

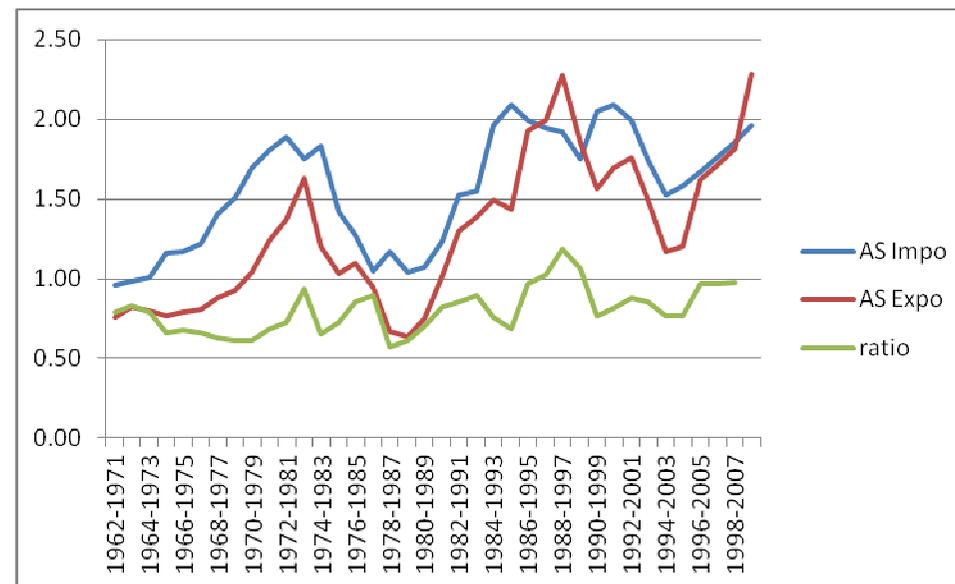
San Salvador, 27 a 31 de agosto



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

Estructura y elasticidades: América del Sur



Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

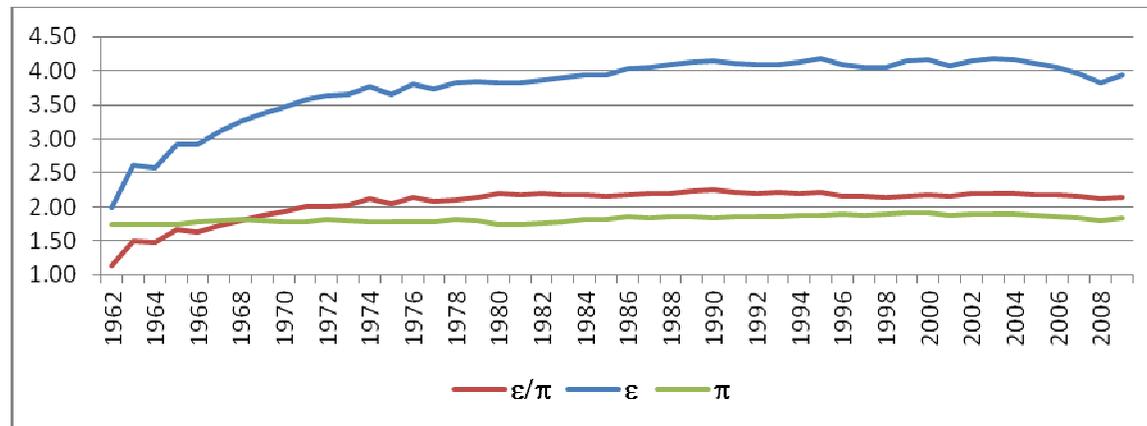
San Salvador, 27 a 31 de agosto



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

Estructura y elasticidades: Corea



Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto

2012



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

Crecimiento y eficiencias keynesiana y schumpeteriana

Table 3 - Estimation Results, Different Regions: 1985-2003

	Latin American	Asia	Developed countries
β_0	8,4649** (0,0375)	8,3939** (0,10371)	9,2746** (0,0694)
K	0,0027** (0,0004)	0,0064** (0,0011)	0,0034** (0,0004)
S	0,0083** (0,0018)	0,0144** (0,0013)	0,0231** (0,0012)
Z	0,0211** (0,0071)	0,0091 (0,0125)	0,0068* (0,0049)
Tot	-0,0003 (0,0003)	-0,0014* (0,0009)	0,0022** (0,0006)
R^2	0,16	0,35	0,17
F	19,19	58,93	221,21
Number of observations	372	280	383
Hausman Test: LSDV-FE x GLS-RE			
	χ^2	P	
Latin American	15,75	0,0033	
Asia	48,38	<0,0001	
Developed Countries	91,32	<0,0001	



Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto



NAZIONALE UNIDAS

CEPAL

Estructura productiva: una comparación internacional

Indicadores de cambio estructural y esfuerzo tecnológico, varios años

	Productividad relativa	IA 1985	IA 2007	X_HMT/X	EXPY	IPR	Pat.	I+D
Argentina	25.7%	0.1	0.2	22.0%	10.4	0.4	1.0	0.5%
Brasil	11.7%	0.4	0.9	32.0%	11.4	0.7	0.5	1.0%
México	19.8%	0.3	1.1	60.5%	13.2	0.6	0.6	0.4%
Asia en desarrollo	33.8%	0.5	2.3	64.3%	14.6	0.9	17.2	1.3%
América del Sur	12.1%	0.3	0.6	18.5%	9.1	0.2	0.4	0.4%
América Central	11.0%	0.2	1.1	34.2%	11.2	0.2	0.3	0.2%
Economías maduras intensivas en recursos naturales (EM-RRNN)	71.3%	0.5	1.3	32.4%	14.1	0.8	55.2	2.0%
Economías maduras	76.3%	0.8	1.5	64.6%	15.0	1.1	126.1	2.4%



Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

Algunos indicadores por países

	Participación relativa de las ingenierías (IPR)	Productividad relativa	EXPY
Argentina	0,40	0,26	10,4
Brasil	0,64	0,12	11,2
Chile	0,17	0,20	8,9
Colombia	0,24	s.d.	9,9
México	0,64	0,20	12,5
Uruguay	0,18	s.d.	10,4
Australia	0,67	0,59	12,3
Dinamarca	0,87	0,78	14,0
Finlandia	0,94	0,73	15,0
Noruega	0,76	1,01	10,8
República de Corea	1,07	0,38	14,8



Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

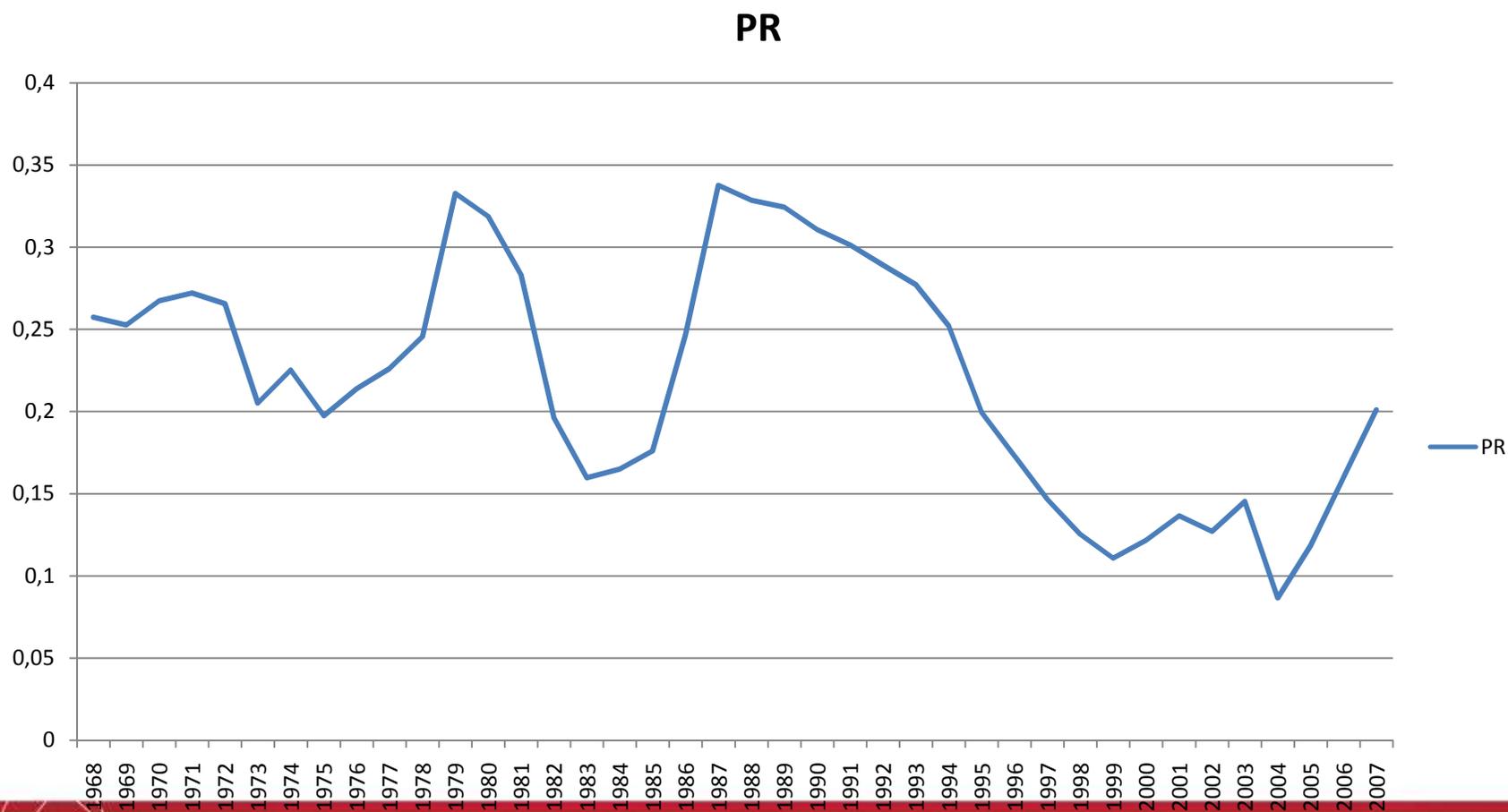
San Salvador, 27 a 31 de agosto



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

Evolución del indicador PR, Uruguay



Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto

2012

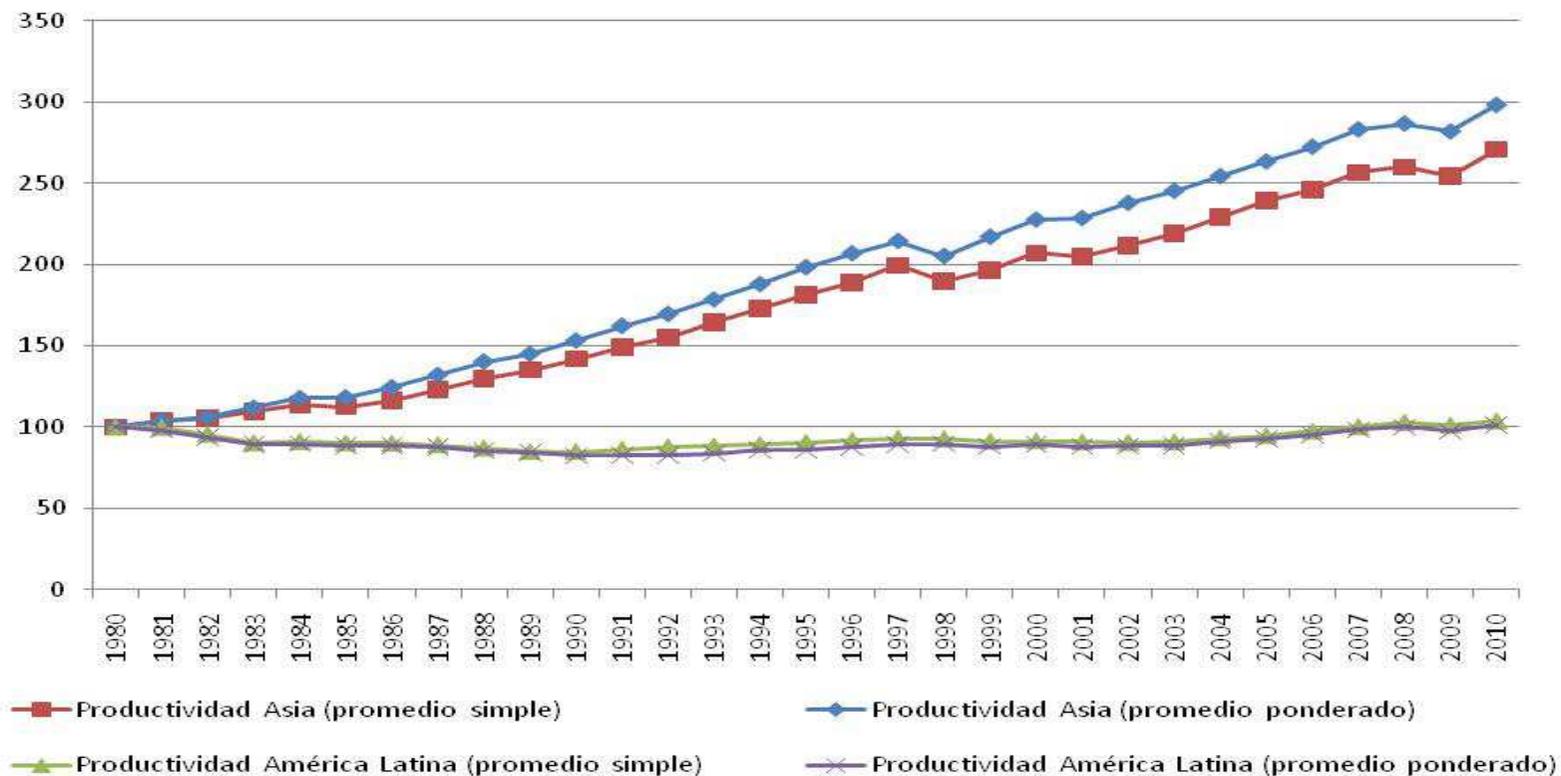


NAZIONALE UNIDAS

CEPAL

Crecimiento de la productividad en América Latina y el este de Asia

AMÉRICA LATINA (12 PAÍSES) Y ASIA (7 ECONOMÍAS): CRECIMIENTO DE LA PRODUCTIVIDAD LABORAL
(Índice 1980 = 100)

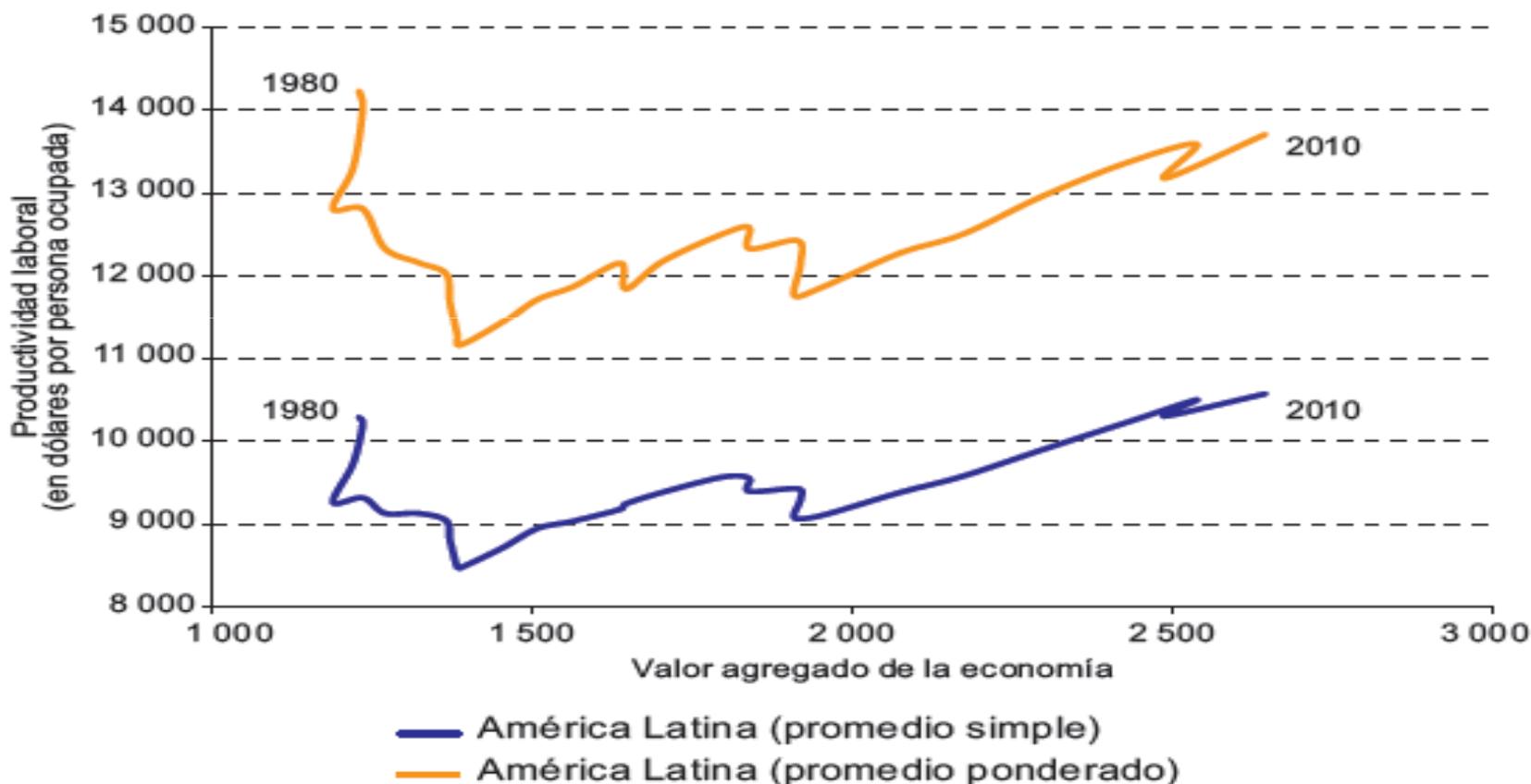


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales de los países de la región, de la base de datos Laborsta de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), y de World Development Indicators (WDI) del Banco Mundial.

Una economía que no se diversifica no genera aumentos simultáneos de productividad y empleo

AMÉRICA LATINA (12 PAÍSES): PRODUCTIVIDAD LABORAL Y VALOR AGREGADO DE LA ECONOMÍA, 1980-2010 ^a

(En dólares y miles de millones de dólares, año base-2000)



Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

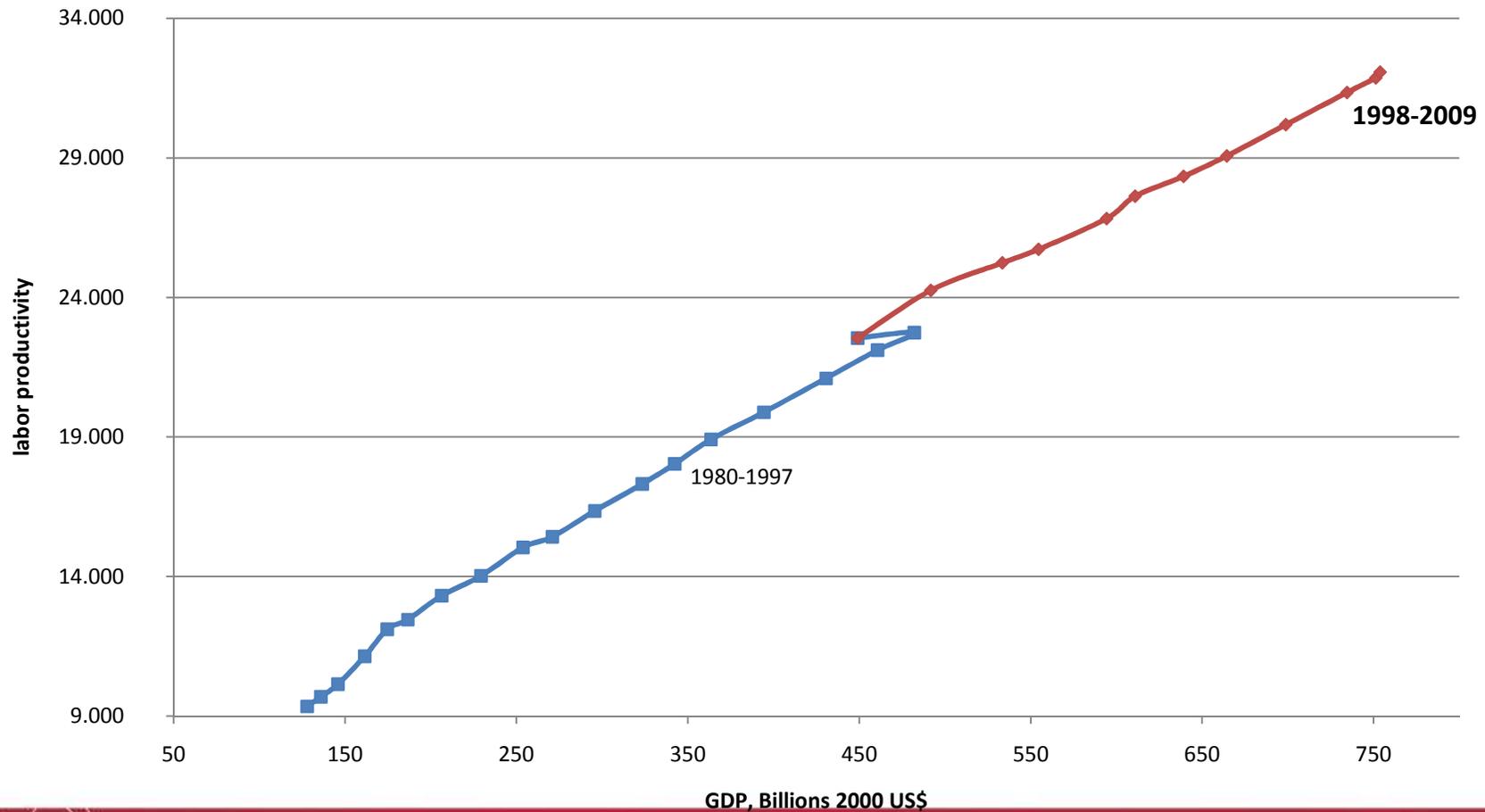
San Salvador, 27 a 31 de agosto



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

República de Corea: productividad y empleo



Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto

2012



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

Productividad y empleo

- Períodos de caída de la productividad: los empleos se crean en actividades de productividad muy baja y a veces menor que la productividad media
- Sin cambio estructural no se abren empleos decentes ni se eleva la productividad a la par del empleo



Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

La macrodinámica de divergencia tiene su base en la micro del progreso técnico

- Retornos crecientes
- Path dependency
- Procesos acumulativos
- Conocimientos tácitos
- Literatura “evolucionista”, el otro *supply side*



Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto



CEPAL

Ciclo y tendencia: una mirada integrada

- La fase expansiva del ciclo es más corta y menos intensa en AL y el Caribe que en otras regiones del mundo
- La estructura productiva no consigue sostener la fase expansiva por falta de articulación entre sus sectores productivos, debilidad de los linkages (Hirschman) y respuestas endógenas de producción y cambio técnico



2012

Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto



CEPAL

Un auge más corto

- En el este de Asia y el Pacífico, el PIB crece 42.4% en promedio durante la fase de expansión, que dura casi 32 trimestres (ocho años).
- En la fase expansiva en América Latina y el Caribe, la tasa de crecimiento del PIB es de sólo 25,3% y dura menos de 20 trimestres.



2012

Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto



CEPAL

La inversión: su asimetría en el ciclo

- Intensidad: la inversión cae cinco veces más que el PIB en la fase de contracción del ciclo
- Y aumenta sólo 2.5 veces lo que el PIB en el auge. Así, la contracción es más intensa.
- Duración: la contracción de la inversión se prolonga más allá que la contracción del PIB; y el aumento de la inversión comienza más tarde que el aumento del PIB



Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto

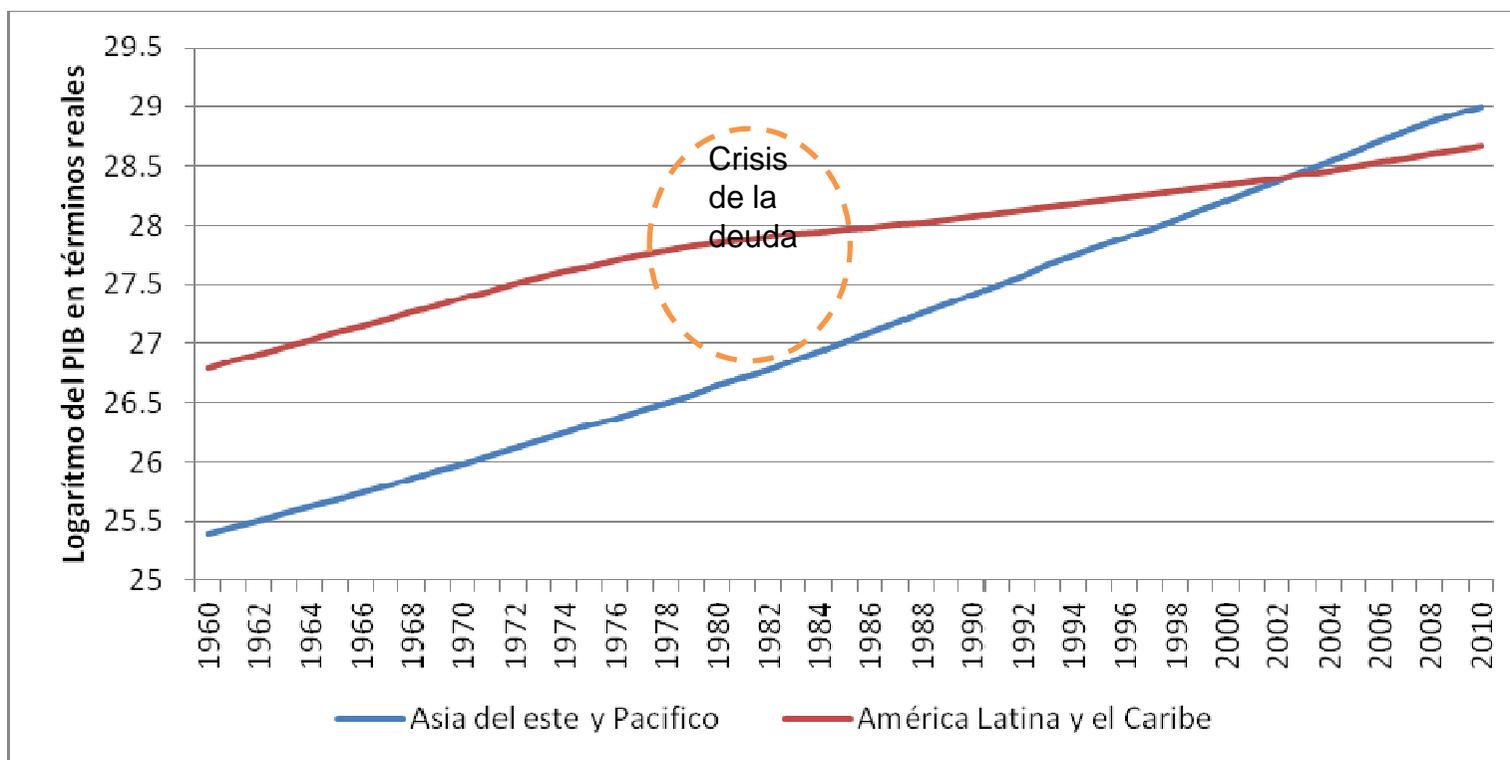


NAACIONES UNIDAS

CEPAL

Impacto de la década perdida y el crecimiento de largo plazo

PIB DE TENDENCIA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE Y ASIA DEL ESTE Y EL PACÍFICO, 1960-2010
(Datos anuales en logaritmos)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de World Development Indicators del Banco Mundial.



Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

Estructura productiva y tipo de cambio

- En economías que se ven restringidas por el “trilema”, se pierde la capacidad de usar activamente la política monetaria,
- El canal cambiario predomina y compromete el sector de bienes transables
- La apreciación ha sido usada como instrumento anti-inflacionaria en distintos momentos
- Efectos sobre la inversión y la estructura con implicaciones de largo plazo



Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

TCR, diversificación e intensidad tecnológica de las exportaciones

- Ejercicio econométrico: influencia del TCR en el nivel de diversificación de las exportaciones (IH, IT, IG) y en su intensidad de conocimientos (media y alta tecnología / X totales)
- Resultado robusto: a mayor TCR, mayor diversificación exportadora (medida por los tres índices) y mayor peso de las exportaciones de media y alta tecnología
- El **path dependence** se ve en la variable rezagada



Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

La construcción de ventajas comparativas

- Si se controla por educación, los recursos agrícolas tiene un efecto positivo sobre el crecimiento, y los minerales no tienen efecto negativo (**maldición de las políticas**)
- Upgrading no es sólo un tema industrial (pero se refleja en la estructura)
- Capital físico y educación muestran el esperado efecto positivo



2012

Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

Estructura productiva y mercado laboral

- La dinámica de la estructura productiva determina la tasa de aumento del empleo y su calidad, así como las capacidades demandadas



2012

Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto

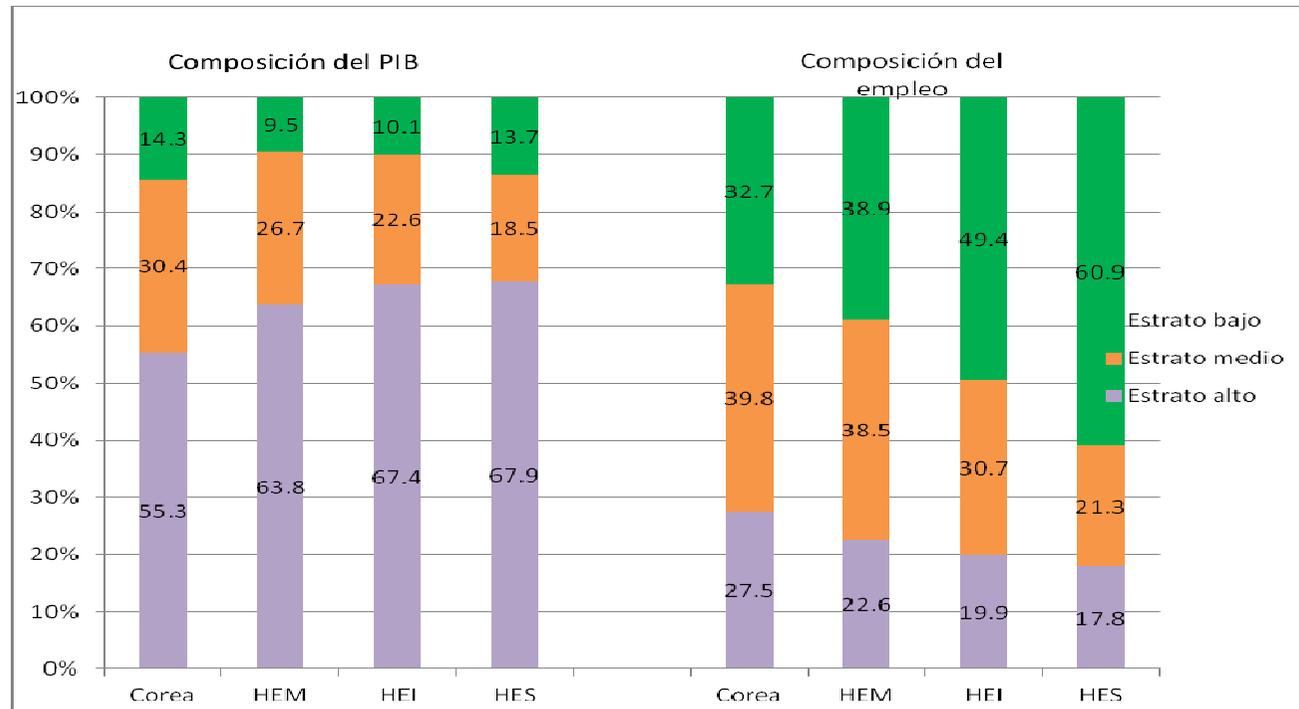


NAACIONES UNIDAS

CEPAL

El reflejo en el mercado de trabajo: concentración del empleo en sectores de baja productividad

AMÉRICA LATINA (GRUPOS DE PAÍSES) Y REPÚBLICA DE COREA: INDICADORES DE HETEROGENEIDAD ESTRUCTURAL, ALREDEDOR DE 2009
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Infante (2011), "América Latina en el "Umbral del Desarrollo". Un ejercicio de convergencia productiva". Proyecto "Desarrollo Inclusivo". Documento de Trabajo No. 14. Junio 2011. Santiago de Chile: CEPAL.



Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

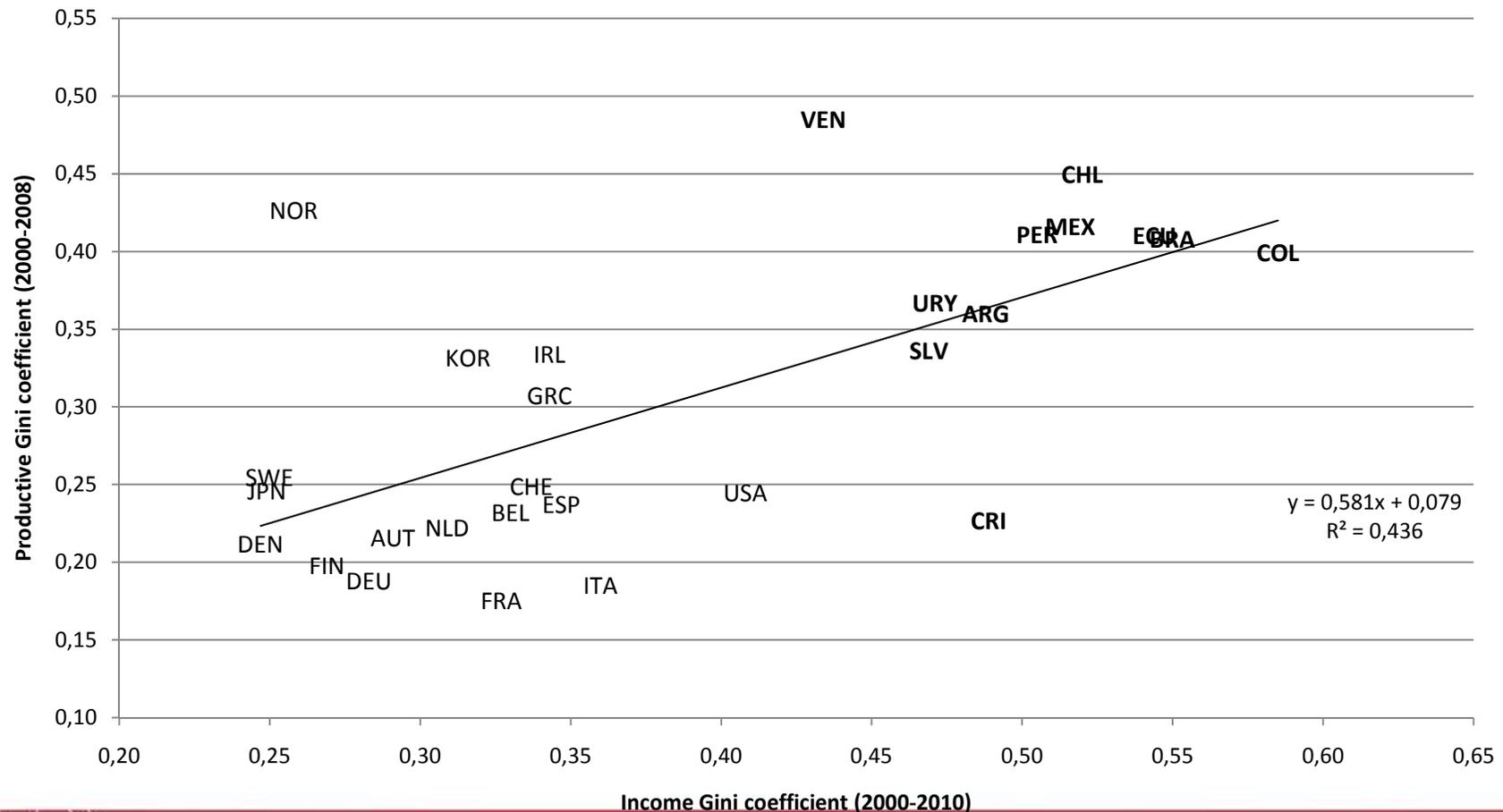
San Salvador, 27 a 31 de agosto



NAIONES UNIDAS

CEPAL

Implicaciones para la equidad: Gini de productividad y Gini de ingresos



Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

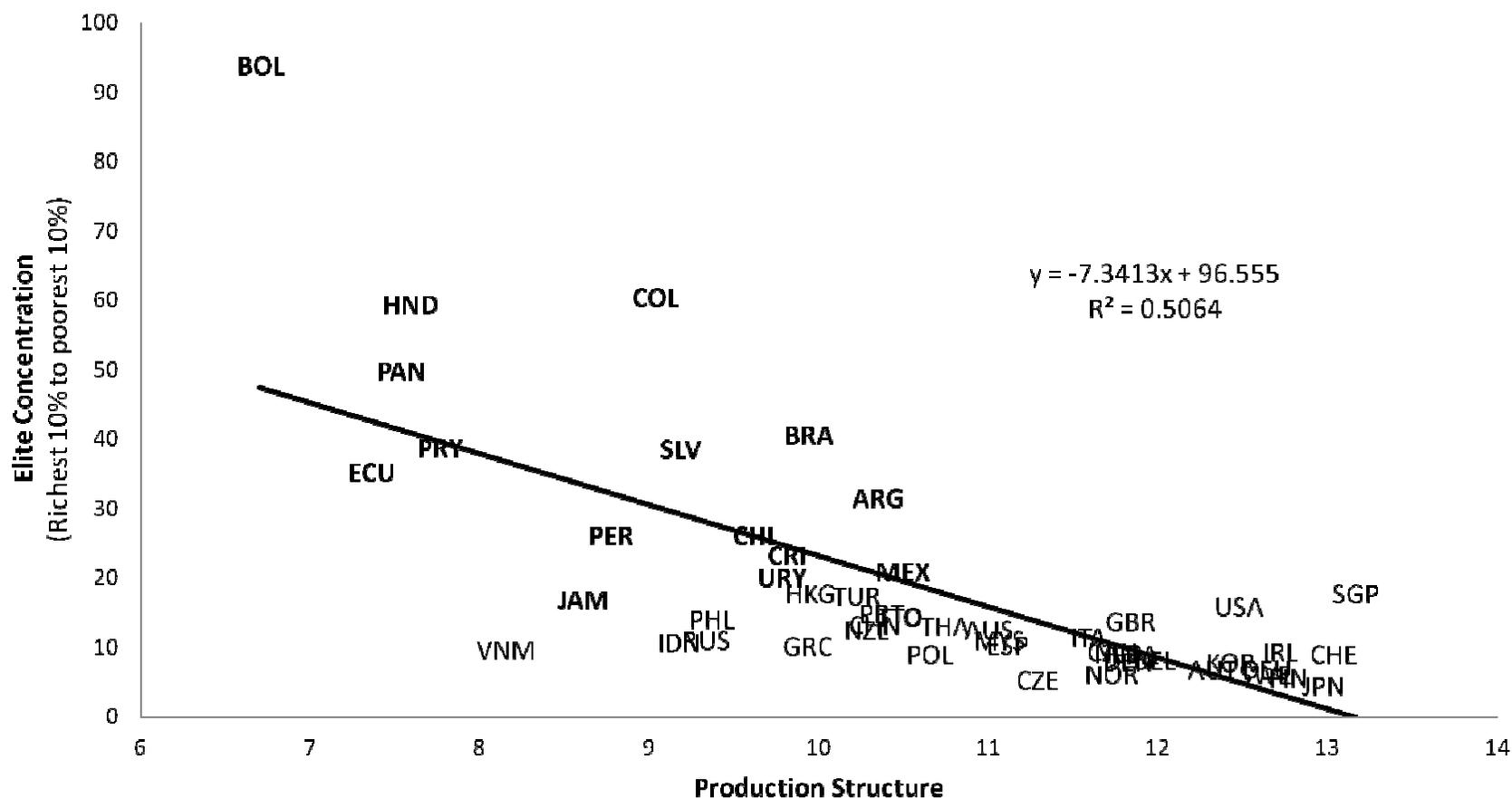
San Salvador, 27 a 31 de agosto



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

Estructura poco diversificada se asocia a la concentración de las elites



(Medium and High-Tech Manufacturing Activities (VA) per Capita (2000 US\$), in logs (2009))

Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto

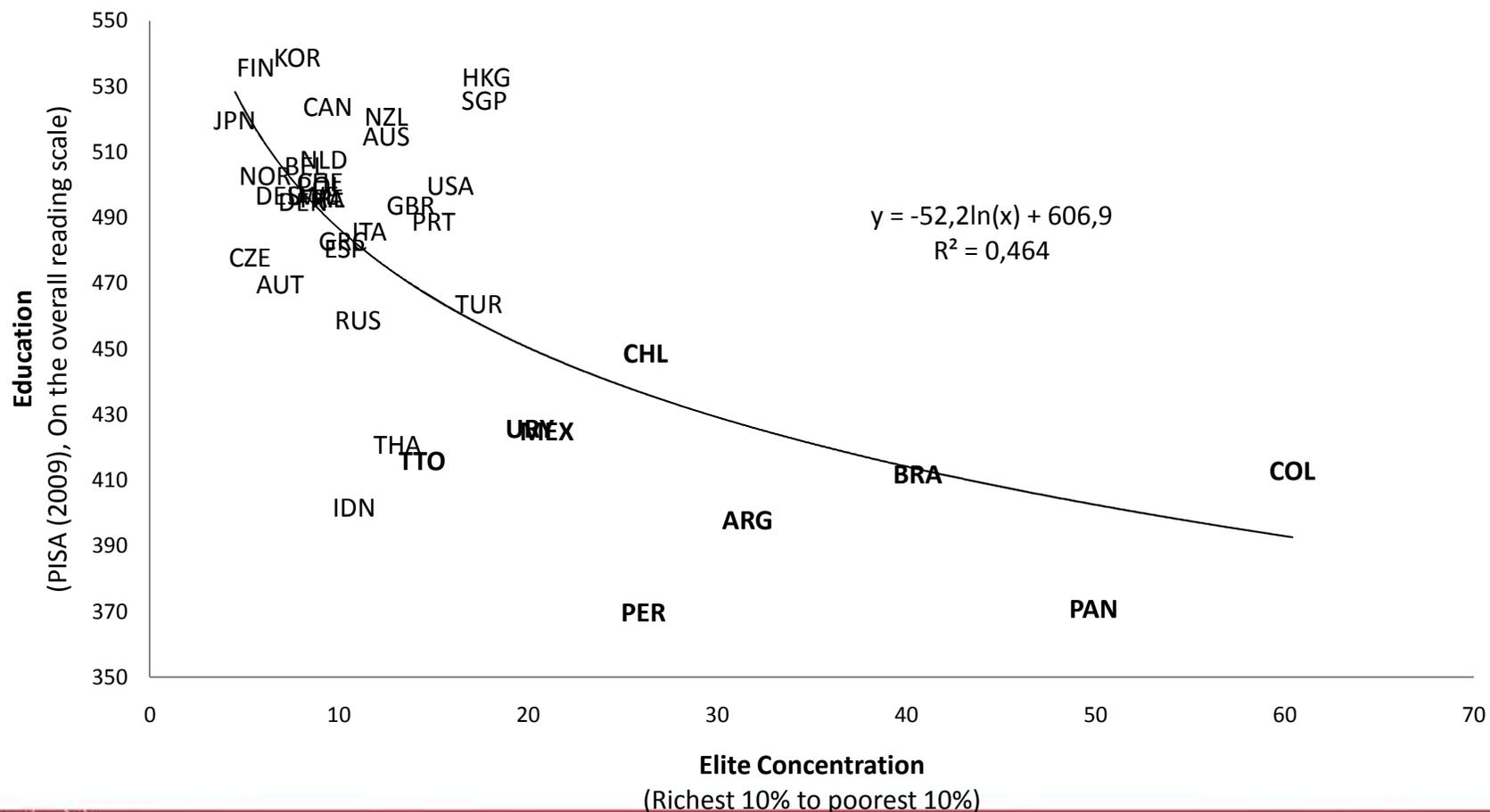
Source: author's calculations based on UNDP & UNIDO, 2012.



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

Una sociedad con alta concentración de las élites no apuesta en la educación



Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto

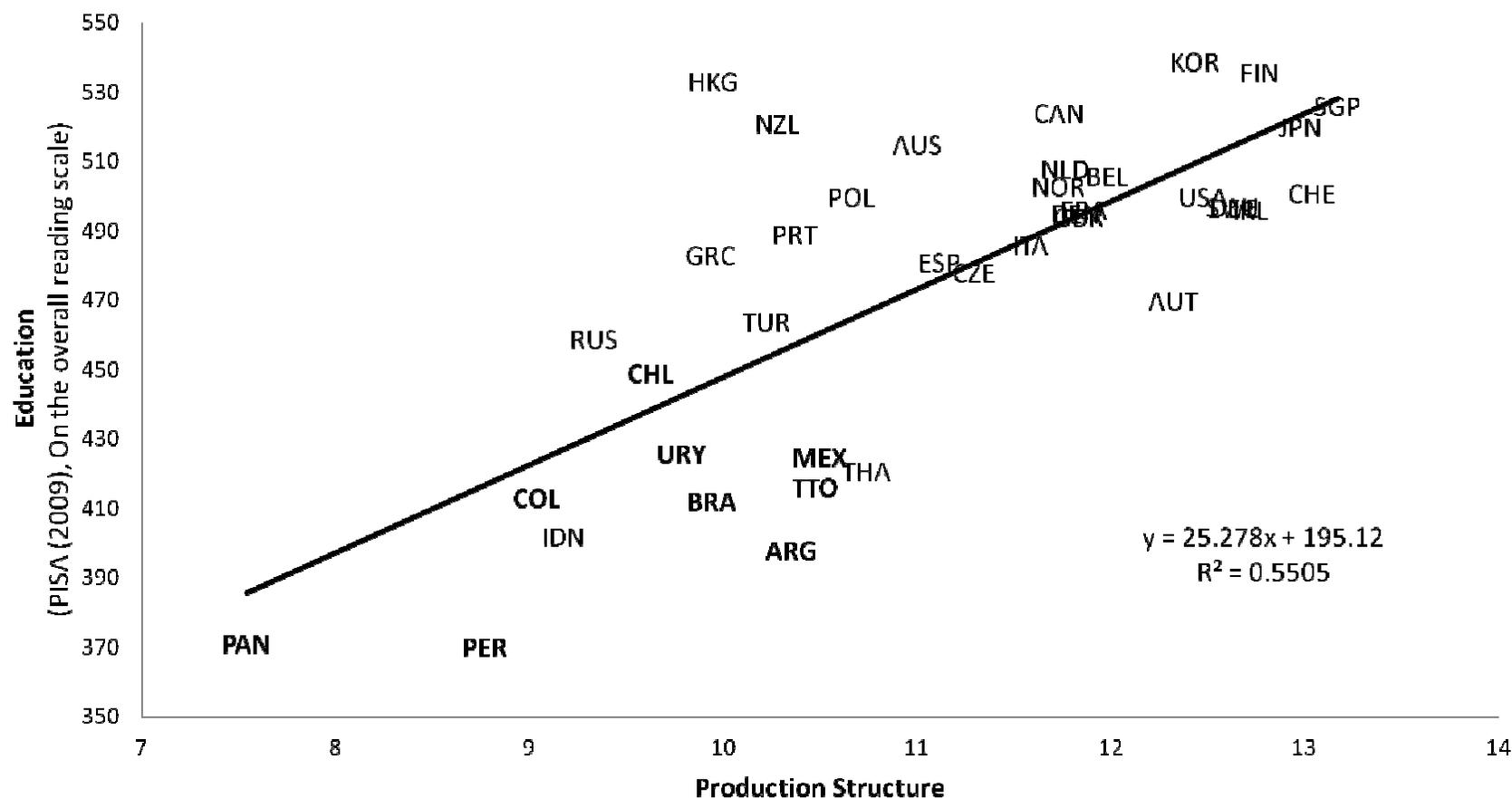
2012



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

La estructura económica y social compromete el esfuerzo en educación



(Medium and High-Tech Manufacturing Activities (VA) per Capita (2000 US\$), in logs (2009))

Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto

Source: author's calculations based on OECD & UNIDO, 2012.



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

Complementariedades

- Políticas fiscales para ampliar el espacio fiscal y sostener la inversión pública y social, cumpliendo papel anti-cíclico
- Políticas anti-cíclicas evitan caída de la inversión (y efectos negativos de LP) y aumento de brechas
- Interesa donde se recauda (distribución) y donde se gasta (ajustado a la política industrial y social)



Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Complementariedades

- Políticas sociales en educación, salud, saneamiento, transporte del S. XXI, sosteniendo mejoras distributivas y aumentando la productividad
- Políticas hacia nuevas tecnologías con foco ambiental y social, ingresando en ramas más dinámicas, promoviendo la diversificación productiva
- Legitimidad política (interna y externa)



2012

Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto



CEPAL

Complementariedades

- Políticas de control del ingreso de capitales volátiles suavizan el “trilema” y ayudan a evitar la apreciación del cambio...
- ...lo que en conjunto con políticas macroprudenciales favorece la estabilidad financiera y reduce la intensidad de las crisis (menos presión sobre políticas fiscales anti-cíclicas)



2012

Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Complementariedades

- Políticas sociales en educación, salud, saneamiento, transporte, so steniendo mejoras distributivas y aumentando la productividad
- Políticas hacia nuevas tecnologías con foco ambiental y social, ingresando en ramas más dinámicas más diversificación productiva
- Legitimidad política (interna y externa)



2012

Trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL

San Salvador, 27 a 31 de agosto



CEPAL



NACIONES UNIDAS

CEPAL

www.cepal.org