

## Contenido

1. **Informalidad: se reduce la brecha de ingresos respecto de los formales.....1**
2. **Situación actual del mercado laboral..... 2**
3. **Los grupos al margen del mercado laboral..... 3**
4. **Empleo y salarios por rama de actividad.....5**

Realizado por cinve

centro de investigaciones  
económicas

Fecha de elaboración: Mayo 2012

## 1. INFORMALIDAD: SE REDUCE LA BRECHA DE INGRESOS RESPECTO DE LOS FORMALES

La informalidad es un problema estructural del mercado laboral en nuestro país y su desempeño ha acompañado lentamente las mejoras laborales alcanzadas en otros aspectos. En estos últimos cinco años hubo un avance importante en esta materia, que se tradujo en una reducción de casi 7 p.p., en la tasa de informalidad. Sin embargo este problema aún afecta a un 28% de la población ocupada.

La informalidad presenta un problema en materia de empleo, ya que si bien se trata de personas que pudieron acceder al mercado laboral, lo hicieron de forma precaria, y por tanto no cuentan con la cobertura social correspondiente, dentro de la que destaca el seguro de salud, los derechos jubilatorios y las reglamentaciones institucionales en materia salarial (salario mínimo, consejos de salarios). Es por todo esto que los ingresos de los informales son históricamente más bajos que los de los trabajadores formales. Sin embargo, esta brecha se ha reducido en el correr de estos últimos cuatro años, como consecuencia de un mayor crecimiento del ingreso de los informales frente al de los formales, aunque los de estos últimos continúan siendo mayores.

**Cuadro 1.1 Ingresos laborales reales promedio por hora, en pesos de julio 2011 e Ingreso laborales de los trabajadores informales respecto a los de los formales, en porcentaje.**

	2007	2011	Variación 2011/2007	Ingr. Informales/Ing. Formales 2007	Ingr. Informales/Ing. Formales 2011
Trab. Formales	90.2	103.6	14.9%	54.1%	59.3%
Trab. Informales	48.8	61.4	25.8%		
Total	75.9	91.7	20.8%	20.8%	20.8%

Fuente: Elaboración propia en base a INE

En cuanto a las características de los informales, los mayores porcentajes de trabajadores informales se encuentran entre quienes pertenecen a los grupos etarios extremos, los de menor nivel educativo y las mujeres. Esta estructura se mantiene en los últimos años aunque se registra un descenso de la informalidad en todos los casos.

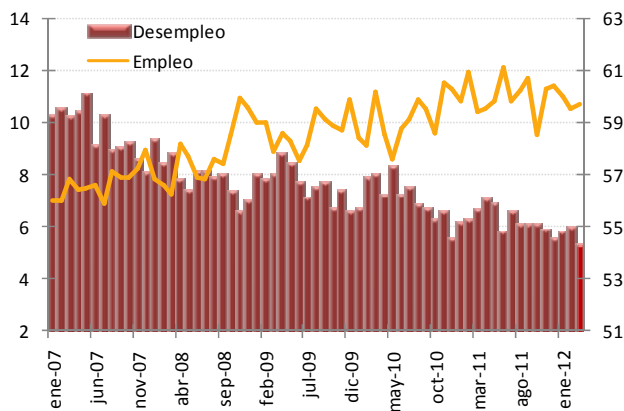
En el cuerpo de este informe analizaremos con más profundidad la situación actual del mercado de trabajo a nivel macro y microeconómico, poniendo especial énfasis en los desempleados y sus características. Finalmente analizaremos con más detalle el desempleo por rama de actividad económica y su relación con los incrementos salariales en estos sectores.

## 2. SITUACIÓN ACTUAL DEL MERCADO LABORAL

La tasa de desempleo registró en marzo de este año su mínimo histórico, cuando se ubicó en 5,3% según los últimos datos publicados por el INE, lo que significó una reducción de 1,3 puntos porcentuales respecto a igual mes de 2011.

Esta caída de desempleo se explica, por un lado, por una reducción de 0,6 p.p de la tasa de actividad (oferta de trabajo) respecto a igual mes de 2011, que se situó en 63%. Esta tasa nos indica que, a marzo de 2012, el 63% de la población en edad de trabajar (individuos mayores de 14 años) efectivamente quería hacerlo.

**Gráfico 2.1. Evolución de la tasa de empleo y desempleo en Uruguay**



Fuente: Elaboración propia en base a INE.

La tasa de empleo (demanda de trabajo) se mantuvo constante respecto a marzo de 2011, alcanzado el 59,5%. Esto indica que casi el 60% de las personas en edad de trabajar efectivamente lo están haciendo.

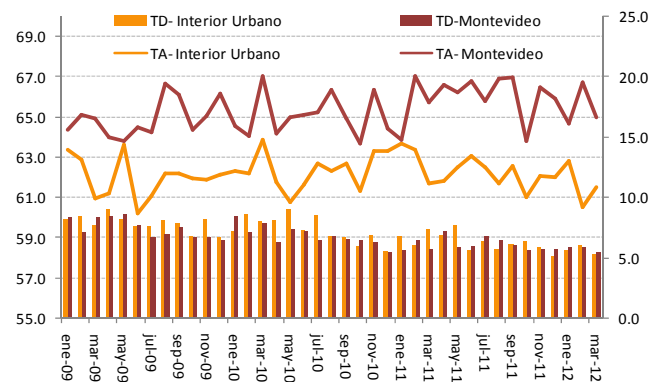
De la brecha existente entre la oferta de trabajo (tasa de actividad) y la demanda de este factor (tasa de empleo) surge la tasa de desempleo, individuos con voluntad de trabajar pero sin ocupación. Tal como se mencionó previamente esta tasa se ubicó en 5,3% en marzo, lo que representó un valor históricamente bajo para este indicador en Uruguay (ver gráfico 2.1)

### **Montevideo e interior: mismo desempleo pero menor actividad**

Los últimos datos publicados por el INE dan cuenta de una equiparación en materia de desempleo entre Montevideo y el interior urbano (más de 5000 habitantes). Sin embargo, este guarismo esconde las distintas situaciones en materia de empleo que se presentan en ambas zonas.

Mientras que en Montevideo el 61,5% de las personas en edad de trabajar efectivamente lo hacen, en el interior urbano tan sólo el 58,2% están ocupadas. Esta diferencia en la demanda de trabajo por región tiene como contrapartida sus efectos en la oferta de trabajo.

**Gráfico 2.2. Tasa de actividad (izq.) y desempleo (der.) para Montevideo y el Interior Urbano, en %**



Fuente: Elaboración propia en base a INE.

Por su parte, la tasa de actividad (oferta de trabajo) se situó en marzo de 2012 en 65% para Montevideo, en tanto que para el mismo período esta tasa se encontró en 61,5% en el interior urbano.

**En suma**, si bien tanto Montevideo como el interior presentan similar tasa de desocupación, tanto el empleo como la cantidad de personas que buscan trabajo continúan siendo superior en la capital.

### 3. LOS GRUPOS AL MARGEN DEL MERCADO LABORAL

El país se encuentra en uno de sus mejores momentos históricos en materia de empleo. El año pasado cerró con una tasa de desempleo promedio de 6%, el nivel mínimo alcanzado en las últimas décadas. Resulta entonces interesante analizar quienes componen Ese 6%, atendiendo a su género, edad y años de educación formal.

En una segunda parte, nos enfocamos particularmente en el desempleo por rama de actividad así como los incrementos salariales en los distintos sectores y el vínculo entre estas variables. Tomaremos para nuestro análisis los datos de la Encuesta Continua de Hogares del INE para el año 2011 y los compararemos con los de 2007, previo al inicio de la tercera ronda de consejos de salarios, período de tiempo adecuado para advertir eventuales cambios en el mercado laboral.

#### ¿Quiénes son los desempleados actuales?

Una primera lectura de la tasa de desempleo por género nos indica que del 6% de desempleados de 2011 más de la mitad son mujeres (59%). La tasa de desempleo femenino se ubicó en 2011 en torno al 7,9% en tanto que la masculina lo hizo en 4,6%.

Si bien la discriminación por sexo en el mercado laboral es significativa, mayores aún son las diferencias en las tasas de desempleo cuando lo analizamos según tramos de edad.

**Cuadro 3.1 Tasa de desempleo por grupos de edad para 2007 y 2011, en porcentaje.**

	2007	2011
14-20	30.6	23.5
21-30	12.9	9.0
31-45	6.1	3.9
46-65	4.7	2.8
Más de 65	4.2	2.3
Total	9.3	6.1

Fuente: Elaborado en base a INE.

En líneas generales, la tasa de desempleo se redujo, entre 2007 y 2011, en todos los grupos de

edades considerados, tal como se puede apreciar en el cuadro 3.1.

Se destaca en el análisis por grupos de edad la tasa de desempleo de los jóvenes de entre 14 y 20 años (más de 30%), que se encuentra muy por encima de la media de los demás grupos considerados. Cabe resaltar que la misma se redujo significativamente entre 2007 y 2011(7p.p), aunque continúa representando uno de los mayores retos en materia de desempleo.

Para las personas entre 21 y 30 años la tasa de desempleo promedio se ubicó en 2011 en 9%, lo que significó una reducción de casi 4 puntos porcentuales respecto al 12,9% de 2007. Este grupo también presenta tasas de desempleo históricamente por encima de la media, aunque menores a las del grupo de jóvenes de entre 14 y 20 años.

Si analizamos el desempleo considerando al mismo tiempo sexo y grupo de edad, las diferencias se hacen aún más significativas.

**Cuadro 3.2 Tasa de desempleo por grupos de edad y sexo para 2007 y 2011, en porcentaje**

	2007		2011	
	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres
14-20	38.1	26.2	30.5	19.4
21-30	18.0	8.9	11.7	6.7
31-45	9.9	2.9	5.7	2.2
46-65	6.5	3.2	3.7	2.0
Más de 65	4.1	4.3	2.5	2.3
Total	12.7	6.7	7.9	4.6

Fuente: Elaborado en base a INE

Como se puede apreciar en el cuadro 3.2, la tasa de desempleo de las mujeres de entre 14 y 20 años alcanzó en 2007 el 38% de la PEA de este grupo, reduciéndose en 2011 para situarse en 30,5%. Si bien este descenso fue muy significativo (8p.p), queda en evidencia cual es el grupo más discriminado por el mercado laboral.

Por otro lado, también se evidenció una reducción importante del desempleo en las mujeres de entre 21 y 30 años, para quienes la desocupación alcanzaba el 18% en 2007, y descendió a 11,7% en

2011. Al igual que con el grupo anterior, las mujeres de entre 21 y 30 años representan aún una materia pendiente en el tema de desempleo, ya que sus tasas de desocupación continúan muy por encima de la media nacional.

Por su parte, también encontramos que para los hombres la edad en la que es más difícil conseguir trabajo es entre los 14 y 20 años. Si bien para este grupo las tasas de desempleo son altas, del orden del 26,2% y 19,4%, en 2007 y 2011 respectivamente, se encuentran 12 p.p y 11p.p por debajo de las de las mujeres para los años mencionados.

En cuanto a los demás grupos etarios considerados, tanto para hombres como para mujeres, la tasa de desempleo es inferior a la media del grupo. Destacamos que es entre los 45 y 64 años cuando ambos sexos presentan menores tasas de desempleo. Para los hombres, la tasa de desempleo de ese grupo etario se encontraba en 2007 en 3,2%, y se redujo a un mínimo de 2% en 2011. En tanto, para las mujeres de esa edad el desempleo promedio de 2007 se encontraba en el orden del 6,5%, descendiendo a 3,7% en 2011.

### Cuadro 3.3 Tasa de desempleo por nivel educativo para 2007 y 2011, en porcentaje

	2007	2011
Primaria	8.2	5.7
Primer Ciclo	10.9	7.7
Bachillerato	5.1	6.4
Estudios Terciarios	9.1	4.2
Total	9.3	6.1

Fuente: Elaborado en base a INE.

Desde otra óptica, si analizamos el desempleo por nivel educativo, podemos apreciar que, al igual que lo ocurrido con los distintos grupos de edad, la reducción se dio en todos los niveles analizados (cuadro 3.2).

Los individuos con mayor dificultad para insertarse en el mercado laboral son aquellos con primer ciclo de educación secundaria terminado, para quienes la tasa de desempleo promedio se ubicó en 2011 en 7,7%, 3 p.p por debajo de la observada en 2007.

Como podemos observar en el cuadro 3.3, los trabajadores con primer ciclo de enseñanza secundaria registran tasas de desempleo mayores incluso a quienes cuentan únicamente con primaria, esto se explica por los requisitos impuestos a la hora de buscar un empleo. Es de esperar que quienes cuentan con mayor nivel educativo exijan empleos de mejor calidad en términos de salario, flexibilidad horaria y formalidad, entre otros.

La mayor reducción del desempleo en puntos porcentuales se dio en los individuos con estudios terciarios, para quienes este ratio se redujo de 9,1% en 2007 a 4,2%, mostrando una caída de casi 5 p.p. Esta caída en la desocupación de los profesionales, posicionó a este nivel educativo como el de menor desempleo en 2011, mientras que en 2007 este lugar lo ocupan las personas con bachillerato terminado.

**En síntesis**, el desempleo se redujo sensiblemente en estos últimos 4 años, pasando de 9,3% a 6,1%. Las personas más afectadas por la desocupación, continúan siendo las mujeres, con una tasa de desempleo promedio que casi duplica a la de los hombres. Sin embargo, las mayores divergencias no se dan por el lado del género sino de la edad. Los jóvenes de entre 14 y 20 años son los más afectados por el desempleo, con una tasa cuatro veces más grande que la tasa promedio. Si bien la reducción entre 2011 y 2007 fue muy importante, aún queda mucho para avanzar en materia de desempleo en esta área. A nivel de política de empleo, el desafío se encuentra ahora en la aplicación de políticas focalizadas en estos grupos con el fin de poder incorporarlos a la fuerza de trabajo, ya que ha quedado en evidencia que por más que la tasa de desocupación se reduzca a nivel global, estos individuos aún no han logrado encontrar la forma de insertarse en el mercado de trabajo. En cuanto al nivel educativo, si bien hubo una reducción del desempleo en todos los niveles, aquellos con formación media continúan siendo los más discriminados por el mercado laboral. A su vez se puede observar una muy importante reducción del desempleo de los profesionales en estos últimos 4 años.

#### 4. EMPLEO Y SALARIOS POR SECTORES DE ACTIVIDAD

En la sección anterior de este informe, nos centramos en analizar el desempleo y las características de los desocupados en cuanto a género, edad y nivel educativo. Resulta interesante, entonces, analizar qué ocurrió con el empleo y con los salarios en este proceso de expansión de la actividad y baja del desempleo.

Según los datos de la Encuesta Continua de Hogares (ECH), el número de empleados en 2011 ascendió a 1.635.21, casi un 9% más que en 2007, cuando el número de ocupados se encontraba en 1.501.141. Esta mejora se dio en un contexto de crecimiento de la actividad, que entre 2007 y 2011 se incrementó 25% en términos reales.

**Cuadro 4.1 Ocupados por rama de actividad para 2007 y 2011**

	2007	2011	Var. 2011/2007
Act. primarias	168,087	154,692	-8%
Industria	210,408	214,974	2%
Electr. gas y agua	12,272	14,457	18%
Construcción	103,601	123,103	19%
Comercio, rest. y hoteles	324,708	356,225	10%
Transporte y comunicaciones	84,572	96,722	14%
Interm. financiera	24,041	28,697	19%
Servicios a empresas	92,136	115,899	26%
Adm. pública	94,867	96,741	2%
Salud y enseñanza	182,119	223,255	23%
Otros servicios	76,171	80,424	6%
Servicio doméstico	128,159	130,022	1%
<b>Total</b>	<b>1,501,141</b>	<b>1,635,211</b>	<b>8.9%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a la ECH del INE.

Como podemos apreciar en el cuadro 4.1, este incremento se dio prácticamente en todas las ramas de actividad, a excepción de las actividades primarias, donde el empleo cayó 8%.

Las actividades que impulsaron el aumento de la ocupación en este período fueron los servicios a empresas (26%), la Salud y la enseñanza (23%), la Construcción (19%), la Intermediación financiera (19%), Electricidad gas y agua (18%), los sectores de Transporte y Comunicaciones (14%) y el de Comercio, restaurantes y hoteles (10%). En las demás ramas de actividad también se aumentó el empleo, pero menos que el promedio general.

Esta expansión de la actividad y del empleo también vino acompañada de un incremento del salario real promedio de la economía, de más de 20% entre 2007 y 2011.

**Cuadro 4.2 Salario promedio por hora por ramas de actividad, en pesos de junio 2011**

	2007	2011	Var. 2011/2007
Actividades Primarias	66	72	9.1%
Industria	61	73	19.2%
Electr. gas y agua	108	126	17.0%
Construcción	55	73	33.2%
Comercio, rest. y hoteles	55	70	26.9%
Transporte y comunicaciones	83	95	14.1%
Interm. financiera	174	173	-0.4%
Servicios a empresas	119	121	1.6%
Adm. pública	93	114	22.8%
Salud y enseñanza	120	147	22.6%
Otros servicios	91	107	17.9%
Servicio doméstico	43	54	25.0%
<b>Total</b>	<b>76</b>	<b>92</b>	<b>20.8%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a la ECH del INE.

Tal como podemos apreciar en el cuadro 4.2, entre 2011 y 2007, el salario real creció prácticamente en todas las ramas de actividad, aunque su magnitud fue dispar entre las mismas.

La construcción fue la rama en la que el salario real creció más (33%). Esta expansión se explica principalmente por dos factores que actuaron conjuntamente. Por un lado, el salario real medio de la construcción se encontraba en 2007 en \$55 la hora, valor sustantivamente por debajo del salario real medio de la economía (\$76/hora). Por otro lado, se trata de una actividad intensiva en mano de obra, por lo que la expansión de 15% de la actividad del período se trasladó a un incremento importante de la demanda de trabajadores, lo que permitió esta recuperación salarial en el período.

Otra de los sectores donde el salario real creció por encima de la media fue Comercio, restaurantes y hoteles (26,9%), donde al igual que en la construcción, parten de un escenario de bajos salarios reales promedio, con un importante aumento de la actividad en el período (40%).

La expansión también fue importante en los salarios del servicio doméstico (que en términos

reales crecieron 25%), si bien continúan siendo los más bajos de la economía.

En las demás ramas de actividad, los aumentos del salario real estuvieron cercanos al crecimiento medio de la economía, explicados principalmente por la expansión de la actividad en este período (25%).

Una excepción son las empresas de intermediación financiera, donde los salarios reales se mantuvieron prácticamente constantes durante estos 5 años. Este sector con salarios muy por encima de la media del mercado en 2007, (\$174/hora), atravesó por un período de irregular actividad donde muchas empresas (principalmente las de origen extranjero) sufrieron efectos de la crisis financiera internacional de 2008.

**En síntesis**, durante estos últimos 5 años, la expansión de la actividad permitió la creación de casi 140.000 nuevos puestos de trabajo y una mejora del salario real promedio levemente por encima del 20%. Este crecimiento no fue igual en todas las ramas, apreciándose que los mayores incrementos tuvieron lugar en los sectores con salarios medios inferiores, y gran dinamismo de su actividad.