

# Evaluación y alineamiento de planes y programas de la Intendencia de Maldonado con los Objetivos de Desarrollo Sostenible

24 de Mayo de 2023



**cinve**  
CENTRO DE  
INVESTIGACIONES  
ECONÓMICAS

*Equipo Técnico:*

*Fernando Lorenzo  
Gonzalo Zunino  
Fedora Carbajal  
Martín Pereyra  
Matilde Pereira*

# Contenido

*I. Introducción*

*II. Localización de los ODS*

*III. Propuesta metodológica para Maldonado*

*IV. Evaluación, propuestas y líneas de acción para el logro de la Agenda 2030*

## Objetivos del proyecto

*Evaluar el alineamiento de los actuales planes y programas de acción de la Intendencia de Maldonado con los compromisos asumidos por Uruguay en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).*

*Analizar la contribución de los planes y los programas desde la perspectiva de su contribución al cumplimiento de las metas establecidas en los ODS de Uruguay.*

## Actividades desarrolladas (I)

- Clasificación de los distintos componentes del Gasto Público Social Departamental de la Intendencia de Maldonado, considerando su contribución a las metas establecidas en los ODS de Uruguay.
- Evaluación del aporte específico que se está realizando desde la Intendencia de Maldonado al cumplimiento de las metas establecidas en los ODS de Uruguay.
- Identificación de un conjunto de indicadores que permitan realizar un seguimiento continuo de avances en las distintas áreas de intervención relacionadas con las metas establecidas en los ODS de Uruguay.

## Actividades desarrolladas (II)

- Identificación de estrategias para la evaluación de impactos de un conjunto seleccionado de planes y programas de la Intendencia de Maldonado, determinando sus contribuciones al cumplimiento de las metas establecidas en los ODS de Uruguay.
- Elaboración de propuestas para avanzar hacia un mayor alineamiento de los planes y programas de la Intendencia de Maldonado con las metas establecidas en los ODS de Uruguay.
- Apoyo a la Intendencia de Maldonado en la elaboración de una Nota Conceptual en que se expongan los lineamientos generales de un plan de acción departamental alineado con los compromisos nacionales en materia de ODS.

# Los Objetivos del Milenio y los ODS

## Objetivos del Milenio (año 2000)

- ✓ Estado de avance hacia 2012
- ✓ Proceso de consulta y nuevo acuerdo



## ODS (año 2016)

17 objetivos y 169 metas (231 indicadores)  
 Secretario General de las Naciones Unidas  
 (Abril 2012): “nuestra lucha por la sostenibilidad global se ganará o perderá en las ciudades”.  
 ODS 11 y el impacto de las organizaciones que vinculan a las ciudades y gobiernos locales



# Contenido

*I. Introducción*

*II. Localización de los ODS*

*III. Propuesta metodológica para Maldonado*

*IV. Evaluación, propuestas y líneas de acción para el logro de la Agenda 2030*

## La “localización” de los ODS

- Es el proceso que contextualiza los ODS a las realidades de los gobiernos subnacionales en lo que refiere al diseño, implementación y monitoreo de la estrategia ODS.
- Elemento clave: la importancia del papel jugado por los gobiernos locales en las diversas etapas de las estrategias ODS a nivel país.
- Los gobiernos locales se encuentran en una posición clave para:
  - ✓ Comprender las necesidades de las comunidades vinculadas a los ODS
  - ✓ Implementar de manera adecuada los programas vinculados a los ODS
  - ✓ Comunicar los ODS y lograr que la ciudadanía se apropie de estos conceptos
  - ✓ Proponer mejoras en el diseño de las estrategias ODS

## Las instituciones especializadas

- A nivel mundial



- A nivel regional



- Herramientas disponibles (blogs, construcción de capacidades)



## La hoja de ruta para la “localización” de los ODS (I)

Fuentes:



50  
YEARS

UN HABITAT  
FOR A BETTER URBAN FUTURE



*Empowered lives. Resilient nations.*

Eje 1: **sensibilización** de las comunidades (y a la interna del gobierno sub-nacional) sobre la importancia de los ODS.

- ✓ Estrategias de comunicación para que las comunidades locales se empoderen de los ODS y puedan contribuir al diseño y al monitoreo de los programas y actividades para alcanzar los ODS.

## La hoja de ruta para la “localización” de los ODS (II)

Eje 2: **incidencia política** en el proceso de diseño de las estrategias país. Este punto requiere de varios elementos:

- ✓ Participación activa en el proceso de discusión, en varios ámbitos.
- ✓ Recolección de información.
- ✓ Puja por la descentralización, dependiendo del nivel de autonomía actual
- ✓ Alianzas entre gobiernos locales.

## La hoja de ruta para la “localización” de los ODS (III)

Eje 3: **ejecución** de actividades y programas a nivel local.

- ✓ Aportes en el proceso de asignación de prioridades, en base a la elaboración de líneas de base.
- ✓ Articulación con otros gobiernos subnacionales, con la comunidad y con entidades internacionales.

Eje 4: participación en el **monitoreo** de las acciones de alcance de los ODS.

- ✓ Relevamiento de información y necesidades a nivel local que permitan el rediseño de las políticas implementadas al mismo tiempo que se fomenta la apropiación del proceso.

# ODS y los gobiernos locales

## **ODS 11: Ciudades inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles.**

- ✓ Gestión de los espacios públicos
- ✓ Transporte público eficiente y sostenible
- ✓ Mitigación de los impactos del cambio climático en zonas vulnerables
- ✓ Valorización y promoción de la herencia cultural local
- ✓ Contribución a las soluciones de vivienda
- ✓ Coordinación para el vínculo de las ciudades con el entorno rural (acceso de alimentos, acceso a servicios básicos potencialmente centralizados)

# Contenido

*I. Introducción*

*II. Localización de los ODS*

*III. Propuesta metodológica para Maldonado*

*IV. Evaluación, propuestas y líneas de acción para el logro de la Agenda 2030*

## La literatura internacional sobre los ODS y los gobiernos sub-nacionales

Diferentes tipos de trabajos analizan los ODS a nivel de gobiernos sub-nacionales:

- ✓ **Informes cualitativos sobre racionalización de programas locales:** Procuran racionalizar los programas y políticas de los gobiernos sub-nacionales en términos de su contribución directa o indirecta al cumplimiento de los ODS.
- ✓ **Informes sobre “localización” de los ODS:** Discuten, en términos generales, el papel de los gobiernos sub-nacionales en el cumplimiento de los ODS y asumen una perspectiva más concreta, jerarquizando el papel de las características particulares del ámbito local considerado.
- ✓ **Informes de medición y seguimiento de brechas:** Se analizan diferentes indicadores a nivel local que permitan cuantificar las brechas existentes en términos de los ODS.

## Propuesta metodológica

Se adoptó una aproximación metodológica en que se combinan los tres tipos de enfoque identificados en la literatura, lo que implica:

- i. Partir de las particulares características estructurales del Departamento de Maldonado (económicas, sociales, institucionales, fiscales y financieras).
- ii. Identificar áreas de intervención prioritarias para la asignación de recursos, las que deberían adecuarse a las capacidades reales y a las responsabilidades que le corresponden al Gobierno Departamental, distinguiendo entre ámbitos en que asume un papel principal (incidencia directa) y ámbitos en que su participación es menos importante (incidencia indirecta).
- iii. Realizar un ejercicio de caracterización analítico-descriptivo de los planes y programas que está llevando adelante la Intendencia de Maldonado.
- iv. Determinar indicadores y generar procedimientos adecuados para la medición de resultados y para el seguimiento de metas asumidas por la gestión departamental.

i. y ii. Focalizando el papel del Gobierno de Maldonado para el logro de los ODS

Metas de la Agenda 2030 donde el Gobierno Departamental prioriza su participación

ODS	Total de Metas	Metas prioritarias para el Gobierno Departamental	Metas Prioritaria/ Metas Totales
1	7	2	28.6%
2	8	1	12.5%
3	13	2	15.4%
4	10	1	10.0%
5	9	2	22.2%
6	8	3	37.5%
7	5	1	20.0%
8	12	3	25.0%
9	8	1	12.5%
10	10	3	30.0%
11	10	8	80.0%
12	11	5	45.5%
13	5	3	60.0%
14	10	1	10.0%
15	12	2	16.7%
16	12	5	41.7%
17	19	4	21.1%

### iii. Análisis de los planes y programas de la Intendencia de Maldonado y su vínculo con los ODS

Total de acciones desarrolladas y su vínculo con los ODS

ODS	Acciones desarrolladas vinculación primaria	Acciones desarrolladas vinculación secundaria	Total vínculos
1	1	21	22
2	7	4	11
3	20	18	38
4	22	5	27
5	-	7	7
6	3	5	8
7	2	1	3
8	13	5	18
9		7	7
10	13	11	24
11	16	3	19
12	-	1	1
13	6	1	7
14	1	-	1
15	-	2	2
16	3	3	6
17	4	3	7
<b>Total</b>	<b>111</b>	<b>97</b>	<b>208</b>

#### iv. Identificación de indicadores para su construcción y seguimiento

Indicadores asociados a las metas y su medición

ODS	Metas Prioritarias	Indicadores propuestos	Indicadores con Medición Nacional	Indicadores con Medición Nacional nivel 1	Indicadores con Medición Nacional nivel 2	Indicadores con Medición Nacional nivel 3
1	2	6	6	6	0	0
2	1	3	3	0	3	0
3	2	3	3	1	0	2
4	1	1	0	0	0	0
5	2	2	2	2	0	0
6	3	9	7	0	7	0
7	1	6	6	0	6	0
8	3	6	6	6	0	0
9	1	2	1	1	0	0
10	3	7	7	1	6	0
11	8	19	17	2	15	0
12	5	10	8	2	6	0
13	3	8	6	0	6	0
14	1	2	1	0	1	0
15	2	5	4	1	3	0
16	5	17	12	6	6	0
17	4	6	3	3	0	0
<b>Total</b>	<b>47</b>	<b>112</b>	<b>92</b>	<b>31</b>	<b>59</b>	<b>2</b>

# Contenido

- I. Introducción*
- II. Localización de los ODS*
- III. Propuesta metodológica para Maldonado*
- IV. Evaluación, propuestas y líneas de acción para el logro de la Agenda 2030*

## Los fundamentos para un correcto seguimiento de las metas prioritarias de los ODS



## Necesidades y desafíos identificados para los distintos componentes

### Gestación de capacidades

#### Necesidades

- \* Contar con un equipo técnico estable, de referencia y sólido en conocimientos
- \* Máximas autoridades de áreas y del tercer nivel de gobierno departamental (Alcaldes) involucradas
- \* Interés y participación directa del Intendente de Maldonado

#### Desafíos

- \* Fortalecimiento de las capacidades de equipos técnicos
- \* Constitución de un Grupo de Alto Nivel
- \* Elaboración de un Plan a Largo Plazo
- \* Planes Operativos Anuales

### Alineamiento de planes y programas con los ODS y Jerarquización de prioridades departamentales

#### Necesidades

- \* Análisis de adecuación de planes y programas a las metas ODS
- \* Identificación de metas prioritarias: 47 metas establecidas por el Gobierno Departamental
- \* Sistematización de información a través de fichas
- \* Mejorar eficacia del accionar de la Intendencia

#### Desafíos

- \* Mejorar contenidos de las fichas (asig. presup.)
- \* Revisión y actualización de los programas a las metas ODS y de la información de las fichas
- \* Adecuación y compatibilización de futuras asignaciones presupuestales a metas prioritarias
- \* Diseñar acciones que generen dividendos múltiples

## Necesidades y desafíos identificados para los distintos componentes

### Promoviendo la Agenda 2030

#### Necesidades

- \* Planes de acción para la visibilización de los ODS
- \* Iniciativas de capacitación y difusión de la Agenda 2030 al interior de la Intendencia

#### Desafíos

- \* Establecer talleres de intercambio de experiencias y aprendizajes
- \* Cursos de formación y difusión

### Incidencia de Maldonado en la Estrategia país

#### Necesidades

- \* Fortalecer incidencia política del departamento
- \* Cooperación con otros departamentos

#### Desafíos

- \* Realizar un aporte efectivo en la priorización de estrategias de localización de otros departamentos
- \* Establecer una Alianza de Gobiernos Departamentales

## La relevancia de la Evaluación y Monitoreo



Una pregunta prioritaria: ¿Las políticas o programas tienen los resultados esperados?



Responder permite: realizar ajustes en el diseño, conocer su costo-efectividad y mejorar la asignación presupuestaria



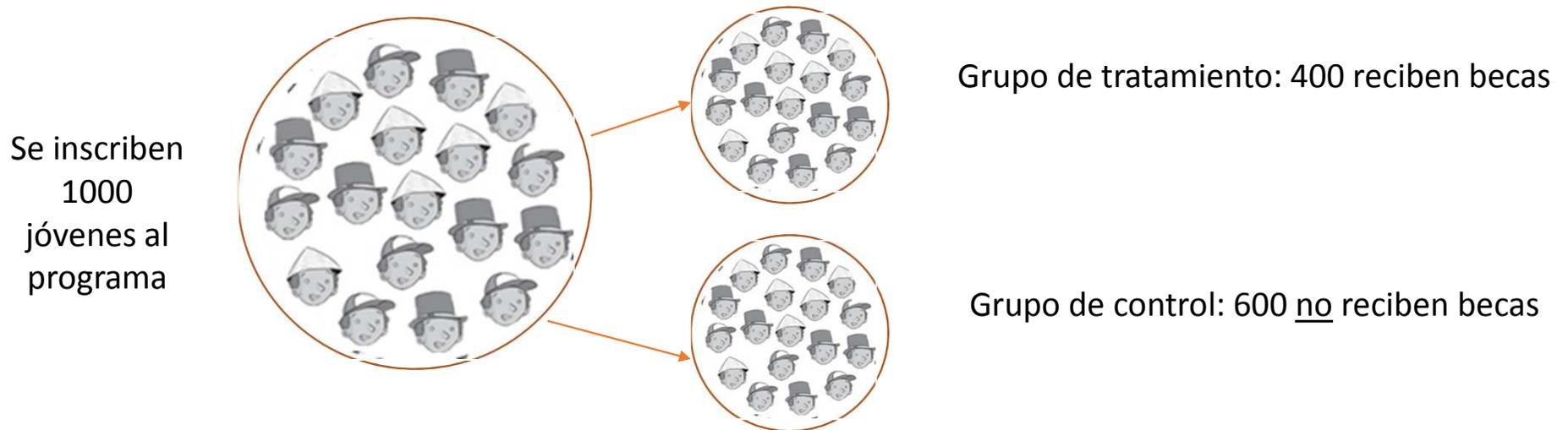
Gobiernos subnacionales cuentan con departamentos específicos de evaluación de programas y políticas

## Monitoreo: el primer paso para la formulación de políticas públicas basadas en evidencia

- Permite hacer un seguimiento de la información en el tiempo para conocer cuán bien se ajustan los resultados a lo previsto (no es un análisis de causalidad)
- Se ha identificado al menos un indicador para el seguimiento de cada una de las 169 metas de la Agenda 2030: de las 47 metas prioritarias se identificaron 112 indicadores, 80% de ellos están disponibles
- En la actualidad, para la Intendencia es imprescindible:
  - ✓ la definición de cuáles serán los indicadores que mejor resumen a las metas de acuerdo a la disponibilidad de información (a nivel departamental)
  - ✓ la construcción de una línea de base de dichos indicadores que sirva como soporte para hacer el seguimiento anual

## Evaluación de Impacto: conocer la relación causal entre objetivos y resultados

- Pregunta fundamental: ¿qué habría sucedido con la población  $X$  de no existir el programa?
- Ejemplo: ¿qué resultados educativos habrían obtenido los jóvenes de no haber recibido la beca para estudios terciarios que otorga la Int. de Maldonado?



## Evaluación del programa Becas

Los que no obtuvieron becas son presumiblemente muy parecidos a los que sí la obtuvieron: la única diferencia entre ambos grupos es la beca

- *el impacto del programa podría estimarse usando a los primeros como grupo de comparación de los segundos, luego de asegurarnos que efectivamente son parecidos en términos estadísticos (por ejemplo, comparando a los que están en un mismo rango etario, descartando a los que obtuvieron otras becas en el grupo de control, etc.; usaríamos para esto PSM)*

Obtendríamos respuestas como la hipotética que sigue: *...el programa Becas de la Intendencia de Maldonado es beneficioso ya que se obtuvo que los becarios obtienen mejores resultados académicos que los que no participaron del programa*

- *por lo cual, la Intendencia de Maldonado tomaría la decisión de continuar con el programa en base a la evidencia de la evaluación, y no asignaría presupuesto desconociendo los efectos*

Necesitamos construir una línea de base:

- *ventaja: tenemos buena información descriptiva de los estudiantes y sus hogares!*
- *nos falta información sobre los resultados académicos y en el mercado laboral (alternativas: relevamiento a partir de este año por parte de la Intendencia de los 1000 inscriptos; registros administrativos)*

Gracias!!!



# Evaluación y alineamiento de planes y programas de la Intendencia de Maldonado con los Objetivos de Desarrollo Sostenible



**cinve**

CENTRO DE  
INVESTIGACIONES  
ECONÓMICAS